



کانون عالی انجمن های صنفی کارفرمایی ایران

تاریخ: ۹۴/۶/۲۹
شماره: ۱۵۶۲۶-۲۱۰
پیوست:

بسم تعالی

اعضای محترم کانون عالی انجمن های صنفی کارفرمایی ایران

با سلام و احترام

به پیوست تصویر نامه شماره ۹۴/۵۱۰/۲۱۰۷۴ مورخ ۹۴/۶/۲۴ مدیرکل محترم دفتر امور مهارت های پیشرفته ، سازمان آموزش فنی و حرفه ای کشور به همراه "پیش نویس آئین نامه اجرایی ماده واحده قانون الزام فراگیری آموزش های فنی و حرفه ای برای اشتغال به کار " ارسال می گردد

خواهشمند است چنانچه آن عضو محترم پیشنهادی درخصوص اصلاح پیش نویس مورد بحث دارند مراتب را حداکثر تا تاریخ ۹۴/۷/۱۲ و به صورت مکتوب به این کانون عالی اعلام فرمائید .

محمد مروج حسینی

مدیرکل و عضو هیات مدیره

ایران
تهران
خیابان حافظ ، خیابان رودسر ،
شماره ۱۷ ، طبقه دوم
کدپستی ۷۹۴۱۵ - ۱۵۹۳۶
صندوق پستی ۳۶۴۶ - ۱۵۸۷۵
تلفن : ۸۸۹۴۰۵۱۲ - ۸۸۹۴۰۲۱۱
فکس : ۸۸۹۴۴۵۶۴
پست الکترونیکی: info@icea.ir
نشانی الکترونیکی: www.icea.ir



سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور



جمهوری اسلامی ایران
وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی

مقام معظم رهبری: آموزش فنی و حرفه‌ای باید توسعه یابد

تاریخ: ۱۳۹۴/۰۶/۲۳
شماره: ۷۰۱۰/۲۱۰/۹۴/۵۱
۹۴/۵۱/۲۱۰/۷۴
پیوست: ۱ دارنده

جناب آقای مهندس مروج حسینی

دبیر محترم کانون عالی انجمن های صنفی کارفرمایی ایران

با سلام و صلوات بر محمد و آل محمد(ص)

احتراماً؛ به استحضار می‌رساند در راستای تحقق بند ۵ از سیاست‌های کلی نظام اداری و بند ۲ و ۱۱ از سیاست‌های کلی اشتغال ابلاغی توسط مقام معظم رهبری (مدالذله العالی) و در راستای توانمندسازی نیروی کار و افزایش بهره‌وری و بهبود فضای کسب و کار و به استناد ماده واحده قانون الزام فراگیری آموزش‌های فنی و حرفه‌ای برای اشتغال به کار مصوب ۱۳۷۶/۳/۱۱، پیش نویس آیین‌نامه اجرائی ماده واحده قانون الزام فراگیری آموزش‌های فنی و حرفه‌ای برای اشتغال به کار جهت تنظیم متن نهایی و ارائه برای تصویب هیئت محترم وزیران تدوین شده است که به پیوست جهت استحضار و اعلام نظر تقدیم حضور می‌گردد. پیرو نامه شماره ۹۳/۲۰/۴۴۰۸۸ مورخ ۹۳/۱۲/۲۰ و موارد مطرح شده در جلسه تشکیل شده در دفتر معاونت آموزش، خواهشمند است این سازمان را از نظرات و دیدگاه‌های خود در خصوص پرسشهای ذیل به صورت تفصیلی، مستفیذ فرمایید.

- ۱- جایگاه نیروی انسانی ماهر، نیمه ماهر و غیرماهر در بخش‌های مختلف اقتصادی اعم از صنعت، خدمات و کشاورزی چیست؟
- ۲- ارتباط بین مهارت، درآمد و سود بنگاههای اقتصادی، حقوق و دستمزد و بهره‌وری بنگاهی و ملی چه بوده و آیا در بنگاههای اقتصادی مشهود است؟
- ۳- مهارت بر تقویت توانمندی‌های فناورانه ملی و بنگاهی و توسعه پایدار چه تاثیری خواهد داشت؟
- ۴- جایگاه نیروی انسانی شاغل موجود (به ویژه نیروی انسانی ماهر و نیمه ماهر) به تفکیک سنوات خدمت در آیین‌نامه پیشنهادی باید چگونه باشد؟
- ۵- چه نظراتی برای محدوده جمعیتی تحت پوشش قرارداد آیین‌نامه دارید؟
- ۶- سایر نهادهای آموزشی به غیر از سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای، نظیر دانشگاهها و...، که در ماده واحده به آنها اشاره شده است، چگونه می‌توانند در اجرای آیین‌نامه مشارکت داشته باشند؟
- ۷- به منظور تشویق کارفرمایان و کارگران جهت اجرایی شدن آیین‌نامه چه مشوق‌هایی (تخفیف مالیاتی/حق بیمه ...) پیشنهاد می‌گردد؟
- ۸- جایگاه سازمان‌های نظام صنفی، (نظام مهندسی، کانون وکلا و ...) در آیین‌نامه چگونه منعکس شود؟
- ۹- آیا دستاوردهای تصویب آیین‌نامه بر تسریع فرآیند فعالیت بنگاهها اقتصادی و ارائه راهکارهایی جهت حمایت از بنگاههای اقتصادی و جلوگیری از اثرات سوء احتمالی موثر می‌باشد؟
- ۱۰- سایر دستگاه‌های اجرایی در تصویب و اجرای این آیین‌نامه چه نقشی می‌توانند داشته باشند؟

پیشاپیش از ارائه نظرات تخصصی و ارزشمند جنابعالی و همکاران محترم در کانون عالی سپاسگذاری می‌نمایم.



ورود به دفتر دبیرخانه کانون عالی
شماره: ۱۵۹۱۸
تاریخ: ۹۴/۰۶/۲۸

هیئت وزیران در جلسه مورخ / / ۱۳۹۳ بنا به پیشنهاد شماره مورخ / / ۱۳۹۳ وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی باستناد اصل ۱۲۸ قانون اساسی و ماده واحده قانون الزام فراگیری آموزش‌های فنی و حرفه‌ای برای اشتغال به کار مصوب ۱۳۷۶/۳/۱۱ و با توجه به بند ۵ از سیاست‌های کلی نظام اداری و بند ۲ و ۱۱ از سیاست‌های کلی اشتغال و بند ۳ و ۵ از سیاست‌های کلی اقتصاد مقاومتی ابلاغی توسط مقام معظم رهبری (مدالذله‌العالی)، در زمینه اشتغال و در راستای توانمندسازی نیروی کار و افزایش بهره‌وری و بهبود فضای کسب و کار و ارتقاء مهارت‌های فنی و حرفه‌ای عمومی جامعه، آیین‌نامه اجرایی ماده واحده قانون الزام فراگیری آموزش‌های فنی و حرفه‌ای برای اشتغال به کار را به شرح ذیل تصویب نمود:

آیین‌نامه اجرایی ماده واحده قانون الزام فراگیری آموزش‌های فنی و حرفه‌ای برای اشتغال به کار

ماده ۱- تعاریف:

تعریف اصطلاحات مندرج در این آئین‌نامه به قرار زیر است:

الف - آموزش فنی و حرفه‌ای غیررسمی:

آموزش فنی و حرفه‌ای غیررسمی به آن دسته از آموزش‌هایی اطلاق می‌شود که ساماندهی آنها به عهده سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور بوده و می‌تواند فرد را برای انجام وظایف شغلی، مهارت‌های کاری، مهارت‌های زندگی و مهارت‌های مرتبط با توسعه فرهنگی و اجتماعی، حرفه و کسب و کار در حوزه‌های صنعت، خدمات، کشاورزی، فرهنگ و هنر و فناوری‌های راهبردی و نوین آماده نماید و یا کارآیی و توانایی شغلی وی را در انجام این فعالیت‌ها افزایش دهد. (سازمان آموزش فنی و حرفه، ۱۳۹۲)

ب: گواهینامه مهارت فنی و حرفه‌ای:

سندی که پس از بررسی معیارهای استانداردهای آموزشی مشخص شده توسط سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور به قبول شدگان در آزمون اعطاء و احراز شغل و شایستگی مربوط به هر حرفه را تایید می‌نماید.

(دفتر طرح و برنامه درسی، ۱۳۹۳)

د - کارفرما:

شخصی است حقیقی یا حقوقی که کارگر به درخواست و به حساب او در مقابل دریافت حق السعی بر روی یک شغل مشخص با ظرفیت معین کار می‌کند.

(وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی) (ILO)

ه - متقاضیان اشتغال:

به بخشی از جمعیت فعال جامعه اطلاق می‌شود که متقاضی انجام فعالیت (زیر مجموعه یک فرد حقیقی یا حقوقی دیگر) بوده و کسب و کار حاصله به عنوان راهکاری مهم برای اخذ درآمد بوده و یا به منظور راه اندازی کسب و کار از واحد صنفی مربوطه متقاضی مجوز می‌باشد. (قانون برنامه پنجم توسعه ماده ۶۲، ۱۳۸۹)

و- واحد کسب و کار:

به واحدهای صنعتی، خدماتی، تولیدی و صنفی که مطابق قانون، افراد در آن اشتغال داشته و کارفرمای آن واحدها موظفند که در آن واحد، نیروی کار دارای گواهینامه مهارت فنی و حرفه‌ای فعالیت نموده و زمینه ارتقاء مهارت شاغلین آن واحد را فراهم سازد و به هر نوع فعالیت تکرار شونده و مشروع اقتصادی از قبیل تولید، خرید و فروش کالا و خدمات به قصد کسب منافع اقتصادی اطلاق می‌شود. (وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی) (مجلس شورای اسلامی)

ماده ۲: سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور موظف است به منظور توسعه و توانمندی شاغلین بخشهای مختلف اقتصادی و متقاضیان کار نسبت به ارتقاء و بهبود خدمات و کیفیت بخشی آموزش ها، در اجرای صحیح این قانون از ظرفیت‌های بخش دولتی و غیر دولتی استفاده حداکثری نماید.

ماده ۳: وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی (سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور) موظف است با مشارکت دستگاههای ذیربط در این مصوبه راهکارهای ارتقاء انگیزه و سیاست‌های تشویقی و حمایتی و یا کنترل و ارزیابی و تنبیهی برای تحقق کامل ماده واحده قانون را تهیه و برای تصویب به هیئت وزیران (طرح بیمه کارگران صنعت ساختمان) ارسال نماید.

ماده ۴: سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور موظف است با همکاری سایر دستگاهها و نهادهای اجرایی دولتی و غیر دولتی، آئین نامه تعیین نظام صلاحیت حرفه ای را تدوین و پس از تصویب در مراکز تابعه به اجرا درآورد.

ماده ۵: سازمان تامین اجتماعی بمنظور پایداری مشاغل و پیشگیری از بروز حوادث کار ناشی از فقدان و یا کمبود مهارت، موظف است هنگام دریافت فهرست اسامی آن دسته از افرادی که برای اولین بار متقاضی بیمه ی تامین اجتماعی بوده، از سوی کارفرما گواهینامه مهارت فنی و حرفه‌ای و پروانه مهارت فنی نیروی کار متناسب با شغل و حرفه مورد تقاضا را مطالبه نماید.

تبصره ۱: ادارات کل سازمان تامین اجتماعی موظفند فهرست افراد فاقد گواهینامه مهارت فنی و حرفه ای را به ادارات کل تعاون، کار و رفاه اجتماعی جهت پیگیری و به ادارات کل آموزش فنی و حرفه ای استان جهت برگزاری دوره آموزشی ارسال نمایند.

تبصره ۲: سازمان تامین اجتماعی موظف است نسبت به استعلام گواهینامه مهارت فنی و حرفه ای متقاضیان، از طریق سامانه الکترونیکی (پورتال جامع) سازمان آموزش فنی و حرفه ای کشور اقدام نماید.

تبصره ۳: تنظیم ساز و کار تطبیق شغل و حرف با گواهینامه مهارت فنی و حرفه ای بر عهده ادارات کل آموزش فنی و حرفه ای استان ها با بهره گیری از ظرفیت و توافق بنگاه های اقتصادی، مجامع امور صنفی و سازمانهای صنعت، معدن و تجارت استان ها است.

تبصره ۴: کارفرمایان کارگاه ها و موسساتی مشمول تخفیف بیمه سهم کارفرما موضوع آئین نامه اجرایی بند "و" ماده ۸۰ قانون برنامه پنجم توسعه می شوند که در جذب نیروی کار جدید، دارندگان گواهینامه مهارت فنی و حرفه ای از سازمان آموزش فنی و حرفه ای و ثبت نام شده در دفاتر مشاوره شغلی و کاریابی غیردولتی را در اولویت قرار دهند.

ماده ۶: سازمان تامین اجتماعی موظف است برای تحقق کامل تبصره ی یک ماده واحده، هنگام دریافت فهرست اسامی بیمه شدگان از سوی کارفرما، مجوز و یا مدرک مستند صادره از سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور مبنی بر تایید اقدامات لازم در زمینه ارتقای مهارت شاغلین و اینکه بسترهای لازم برای ارتقاء مهارت شاغلین خود را متناسب با شغل و حرفه آنها فراهم نموده، را مطالبه نماید.

تبصره ۱: شاغلین بنگاه های اقتصادی به استناد تبصره ۱ ماده واحده، ملزم به ارتقاء مهارت‌های فنی و حرفه‌ای خود و اخذ گواهینامه مهارت متناسب با شغل جدید جهت استمرار بیمه با همکاری سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور می باشند و کارفرمایان حداکثر شش ماه پس از ابلاغ این آئین نامه مهلت دارند برای تحقق ماده ۲ این آئین نامه اقدام نموده و تمهیدات لازم در خصوص ارتقای آموزش ضمن کار نیروی کار خود را فراهم نمایند.

تبصره ۲: سازمان آموزش فنی و حرفه ای کشور جهت تسهیل در اجرای بهبود مستمر محیط کسب و کار و فراهم نمودن تسهیلات لازم برای ارتقاء مهارت‌های فنی و حرفه‌ای شاغلین، موظف است نسبت به بازنگری آئین نامه و دستورالعمل اجرایی تاسیس مراکز جوار کارگاهی و بین کارگاهی مرتبط با تبصره ۲ ماده واحده ی تصویب نامه هیئت وزیران به شماره ۵۲۱۶۲/ت۵۱۱/ه مورخ ۱۳۷۱/۱۱/۱۲ اقدام نماید.

ماده ۷: سازمان آموزش فنی و حرفه ای موظف است موارد مشخص شده در قانون دریافت جرائم نقدی مصوب ۷۳/۵/۱۲ را متناسب با میزان تخلف از قانون الزام حداکثر ظرف مدت شش ماه برای تصویب هیئت وزیران مشخص نماید.

تبصره ۱: وزارت تعاون، کار و رفاه اجتماعی موظف است تمهیدات لازم جهت اطلاع و آگاهی کامل کارفرمایان، شاغلین و متقاضیان اشتغال برای پیروی کامل از قانون الزام فراگیری آموزش‌های فنی و حرفه‌ای برای اشتغال به کار مصوب ۱۳۷۶/۳/۱۱ و سیاست‌های تشویقی و تنبیهی مترتب به آنرا فراهم سازد و در پایان هر فصل گزارش عملکرد خود را در این خصوص به شورای عالی اشتغال و شورای عالی کار ارائه نماید. (تامین اجتماعی، ۱۳۹۲)

تبصره ۲: سازمان آموزش فنی و حرفه ای کشور می تواند با همکاری سازمان تامین اجتماعی از محل درآمد حاصل از جرایم نسبت به تامین بخشی از هزینه های بکارگیری بازرسی که علاوه بر بررسی ضوابط بیمه تامین اجتماعی، وظیفه کنترل گواهینامه مهارت فنی و حرفه ای را برعهده دارند، اقدام نماید.

ماده ۸: وزارت تعاون؛ کار و رفاه اجتماعی موظف است از طریق بازرسی کار در واحدهای صنعتی، تولیدی، خدماتی و صنفی باستانداده ۹۶ قانون کار، شرایط احراز شده شغلی و حرفه ای توسط شاغلین این واحدها را متناسب با گواهینامه‌های مهارت فنی و حرفه‌ای افراد و یا مدارکی که بر کسب مهارت فرد دلالت دارد، کنترل نماید.

ماده ۹: سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور موظف است به منظور پایش و کنترل گواهینامه کلیه شاغلین بخشهای مختلف اقتصادی و متقاضیان کار، همچنین امکان رهگیری و ثبت اطلاعات عملکردی دستگاههای مورد اشاره در این مصوبه حداکثر ظرف مدت سه ماه پس از ابلاغ این آئین نامه نسبت به ایجاد سامانه الکترونیکی استعلام گواهینامه مهارت اقدام نماید. اسامی افراد ماهر آموزش دیده در پایگاه اطلاعاتی این سامانه جهت کارایی ها و کارفرمایان قابل دسترس می باشد.

تبصره: سازمان تامین اجتماعی موظف می باشد اطلاعات مربوط به مهارت و شغل کارفرمایان و شاغلین مشمول بیمه را علاوه بر ثبت در سیستم های مکانیزه خود، با در اختیار قراردادن به سازمان آموزش فنی و حرفه ای کشور، امکان برنامه ریزی آموزشی را بمنظور ارتقاء مهارت آنها و تکمیل اطلاعات در سامانه الکترونیکی سازمان آموزش فنی و حرفه ای کشور جهت بهره برداری کارفرمایان و کارایی ها فراهم سازد.

ماده ۱۰: سازمان آموزش فنی و حرفه‌ای کشور مکلف است از محل درآمدهای ناشی از وصول جرائم متخلفین این قانون صرفاً نسبت به توسعه کمی و کیفی آموزش‌های فنی و حرفه‌ای و ارائه خدمات آموزشی متناسب با بازار کار و با رویکرد فناوری‌های راهبردی و اولویت دار کشور در بخش‌های دولتی و غیر دولتی (آموزشگاه های فنی و حرفه ای آزاد) براساس اسناد بالادستی و سند نیازسنجی آموزش های مهارتی هر استان اقدام و از مصرف در موارد غیر خودداری نماید.

ماده ۱۱: کلیه وزارتخانه ها، دستگاههای اجرایی، سازمان ها، نهادهای انقلاب اسلامی و نهادهای عمومی غیردولتی که شمول قانون بر آنها مستلزم ذکر نام است، همچنین بنگاههای اقتصادی، واحدهای صنعتی، خدماتی، تولیدی و صنفی وابسته به بخش تعاونی و خصوصی موظفند علاوه بر درج عبارت "الزام به فراگیری آموزش‌های فنی و حرفه‌ای برای اشتغال به کار نیروی انسانی مورد نیاز" در موافقتنامه اصولی یا پروانه بهره برداری صادره، در قراردادهای بکارگیری نیرو که اشتغال در آن شغل مستلزم برخورداری از مهارت/مهارتها بوده حسب مورد، به گواهینامه مهارت فنی و حرفه ای مرتبط با شغل و شناسه استاندارد آموزشی مربوطه اشاره نمایند.

تبصره ۱: تمدید پروانه و مجوزهای فعالیت بنگاه های مورد اشاره در ماده ۱۰ منوط به شرکت شاغلین آنها در دوره های بازآموزی مرتبط شغلی می باشد.

تبصره ۲: کارفرما مکلف است هرگونه تغییر در مشاغل شاغلینی که براساس تغییرات فناوری یا جابجایی شغلی شاغلین صورت می گیرد را برای صدور گواهینامه مهارت فنی و حرفه ای با شناسه استاندارد آموزشی جدید به سازمان آموزش فنی و حرفه ای کشور اعلام نماید.

ماده ۱۲: سازمان آموزش فنی و حرفه ای کشور موظف است با استفاده از تمام ظرفیت ها و ابزارهای رسانه ای نسبت به ارتقاء سطح آگاهی جامعه به ویژه متقاضیان کار، کارفرمایان و شاغلین بنگاههای اقتصادی و واحدهای صنفی و صنعتی، به منظور بهره‌مندی از ظرفیتهای موجود برای بکارگیری و جذب مهارت آموختگان و فراگیری مهارت شاغلین، اقدام نماید.

تبصره: سازمان مدیریت و برنامه ریزی اعتبارات مورد نیاز این ماده را براساس برنامه های پیشنهادی سازمان آموزش فنی و حرفه ای کشور در بودجه های سنواتی منظور می نماید.

ماده ۱۳: سازمان مدیریت و برنامه ریزی موظف است ضمن تقویت زیرساخت مورد نیاز برای تحقق ماده ۸۰ قانون برنامه پنج ساله پنجم توسعه جمهوری اسلامی ایران، نسبت به پیش بینی آن ماده در برنامه پنج ساله ششم توسعه جمهوری اسلامی ایران اقدام و توسعه حمایت دولت از اشتغال را از محل تسهیلات یا وجوه اداره شده و کمکهای فنی و اعتباری منوط به بکارگیری و جذب مهارت آموختگان و افراد دارای گواهینامه مهارت فنی و حرفه ای براساس استانداردهای آموزش شغلی نماید. اعتبارات مورد نیاز این بخش برای تامین نیروی ماهر و آموزش دیده در بودجه های سنواتی سازمان آموزش فنی و حرفه ای کشور پیش بینی می شود.

ماده ۱۴: بانک مرکزی موظف است از تاریخ تصویب این آئین نامه پرداخت هرگونه تسهیلات اشتغالزایی به افراد حقیقی و حقوقی را توسط بانک ها و موسسات مالی و اعتباری دولتی و خصوصی براساس مصوبات شورای عالی اشتغال و سرمایه گذاری و در راستای بودجه های مشخص شده برای اشتغال جوانان و فارغ التحصیلان دانشگاهی، ملزم به ارائه گواهینامه مهارت فنی و حرفه ای از سازمان آموزش فنی و حرفه ای کشور، توسط متقاضیان نماید.

ماده ۱۵: این آئین نامه در ۱۵ ماده و در ۱۲ تبصره در تاریخ ... به تصویب هیئت وزیران رسید.

حسن روحانی - رئیس جمهور

منابع

۱. دفتر طرح و برنامه درسی. (۱۳۹۳). سازمان آموزش فنی و حرفه ای کشور. تهران.
۲. سازمان آموزش فنی و حرفه. (۱۳۹۲). هزار واژه تخصصی آموزش های حرفه ای. تهران.
۳. وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی. قانون کار فصل اول ماده ۳.
۴. وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی. قانون کار فصل ۵ ماده ۱۱۰.
۵. وزارت تعاون کار و رفاه اجتماعی. قانون کار فصل ۵ ماده ۱۱۰.
۶. قانون برنامه پنجم توسعه ماده ۶۲. (۱۳۸۹).
۷. سازمان تامین اجتماعی. (۱۳۹۲). بخشنامه مشترک فنی و درآمد (۴/۷).
۸. مجلس شورای اسلامی. (بدون تاریخ). ۱. بازیابی از قانون بهبود مستمر فضای کسب و کار - ماده یک.