



کانون انجمن های صنفی کارفرمایی استان قزوین

بررسی مشکلات صنایع کشور  
و ارائه راه کارهای پیشنهادی

کانون انجمن صنفی کارفرمایان استان قزوین

تهیه کننده : اصغر آهنی ها

مرداد ماه 1391

این جزوه مجموعه ای از مشکلاتی است که در حال حاضر صنعتگران صنایع با آن دست به گریبان میباشند.

به منظور حل این مشکلات دفتر پژوهش کانون کارفرمایان استان قزوین در پی تشکیل اولین جلسه هیئت

مدیره کانون کارفرمایان استان قزوین با مدیران صنایع استان با حضور نمایندگان مجلس در استان به

بررسی اجمالی مشکلات صنعت پرداخته که عموماً در سه محور ذیل خلاصه میگردید:

1- فقدان یک استراتژی توسعه اقتصادی در کشور

2- مشکلات حوزه قوانین و دستورالعمل‌های اجرایی در کشور

3- نبود یک مکانیزم و سیستم مناسب جهت صحت‌گذاری در تصمیمات

مهمترین مساله صنعت و معدن، نبود وفاق و رویکرد یکسان در استراتژی‌های توسعه کشور است که به

عنوان اولین محور مورد تحلیل قرار گرفته است.

با توجه به کمبود منابع در کشور و وجود سرمایه‌های سرگردان در سایر کشورها از یکطرف و وجود

مزیت‌های نسبی و فرصت‌های توسعه‌ای، می‌توان با این هدف استراتژیک سرعت رشد اقتصادی کشور را

فراهم نمود. از طرف دیگر صادرات می‌تواند بازارهای تولیدات داخلی را افزایش دهد.

در حوزه قوانین وجود قوانینی که خود مانع توسعه بوده از یکطرف و وجود تناقضات در اجرایی نمودن قوانین مانع اصلی توسعه در کشور است.

از طرف دیگر تصمیمات کشور همواره می‌بایست از طریق یک رویکرد سیستماتیک مورد تصدیق و صحت‌گذاری قرار گیرد. متأسفانه دیده می‌شود که مشکلات و مسائل بسیاری از تصمیمات در حین اجرا ظاهر می‌شود. لذا پیشنهاد این است که در یک رویکرد سیستماتیک فی مابین بخش غیر دولتی (تشکل‌های کارفرمایی) و دولتی بتوان اثرات سوء تصمیمات به حداقل برسد.

در ادامه به راهکارها و روشهای ممکن پرداخته و پیشنهاداتی را ارائه نموده ایم. به امید اینکه با پیگیری رفع مسایل ارایه شده بتوان در جهت اعتلای صنعت و معدن کشور گام برداشت. و از کلیه عزیزان که موفق میشوند گزارش را مطالعه نمایند در خواست می‌گردد نظرات، پیشنهادات خود را به آدرس زیر ایمیل نمایند تا بتوانیم در بازنگری‌های بعدی از آن بهره‌جوئیم.

[A.AHANIHA@yahoo.com](mailto:A.AHANIHA@yahoo.com)

## 1 سرفصل موضوعات و مشکلات صنایع و معادن

۱.۱- محورسیاستها و برنامه های کلان اقتصادی

۱.۲- مشکلات ناشی از تحولات بین المللی

۱.۳- محورقانون کار

۱.۴- محورقانون تامین اجتماعی

۱.۵- محور امور مالیاتی و عوارض دولتی

۱.۶- محور صادرات . واردات . امور گمرکی

۱.۷- محور موضوعات مالی

۱.۸- محور تسهیلات و امور بانکی

۱.۹- امور ارزی

۱.۱۰- موارد مربوط به تنظیم بازار

۱.۱۱- مشارکت تشکلهای تخصصی در تصمیم گیریها

۱.۱۲- محور موانع سرمایه گذاری و بوروکراسی

۱.۱۳- موانع و مشکلات شهرکهای صنعتی

۱.۱۴- محور مشکلات فراوری معادن و معدنکاران و قانون معادن

همچنین راه کارهای پیشنهادی این قانون در خصوص حل هریک از مشکلات بطور خلاصه نیز بیان شده است.

## **راهکارها :**

1. تدوین، تصویب و اجرای کامل استراتژی توسعه صنعتی کشور(کمی و کیفی)

استراتژی توسعه صنعتی مذکور به صورت یک لایحه در مجلس تصویب شده و اعتبار قانونی پیدا کند.

2. تدوین استراتژی توسعه صنعتی کشور با هدف افزایش سهم بخش صنعت و معدن در اقتصاد ملی و ایجاد امنیت اقتصادی

3. افزایش رفاه و امنیت اجتماعی جهت بالابردن راندمان نیروی کار توسط سازمانهای مسئول
4. حمایت همه جانبه از سرمایه گذارهای موجود صنعتی و معدنی و ایجاد انگیزه جهت سرمایه گذارهای جدید
5. پیگیری تصویب لایحه رفع موانع تولید و سرمایه گذاری در مراجع قانون گذاری و اجرای عملی آن
6. بازنگری در قانون کار جهت متعادل نمودن جایگاه حقوقی کارگران و کارفرمایان
7. بازنگری در قوانین مرتبط با مالیاتی کشور
8. لزوم شفاف سازی در معافیت های مربوط به عوارض در کشور
9. بازنگری قانون تامین اجتماعی
10. اجرای قانون ضد دمپینگ در بازار ایران
11. اجرای قانون مالکیت معنوی در کشور
12. اجرای قوانین مرتبط با اجرای سیاست های اصل 44 در جهت حضور بخش خصوصی در بخش های زیرساختی
13. تخصیص سهم بیشتر بخش صنعت و معدن از تسهیلات قابل پرداخت بانکها نسبت به بخش های خدمات و تجارت
14. ایجاد امنیت اقتصادی بیشتر از طریق اصلاح قانون سرمایه گذاری خارجی و کوتاه شدن بوروکراسی اداری به منظور جذب سرمایه گذارهای خارجی
15. اصلاح نظام مالیاتی در جهت ایجاد عدالت بین بخش تولید و سایر بخشهای اقتصاد
16. بازنگری در تعریف واحدهای بحرانی و تجدید نظر در ماموریت، وظایف و دستورالعملهای اجرایی کمیته بحران وزارت صنعت، معدن و تجارت
17. اثربخش تر نمودن مشوقهای صادراتی موجود و ایجاد مشوقهای جدید
18. کاهش و حذف تدریجی دخالت دولت در سیستم عرضه و تقاضای بازار و پرداخت سوبسیدها (پتروشیمی، سیمان، فولاد و ...)
19. اقدام در جهت امضای پروتکل های چند جانبه با کشورهای همجوار به منظور حذف عوارض مضاعف و کاهش هزینه های صادرات
20. ایجاد صندوق حمایت بیمه ای از سرمایه گذارهای صنعتی و معدنی در قبال اثرات منفی تصمیمات کلان دولت (داخلی و خارجی)
21. تک رقمی شدن سهم هزینه بیمه کارفرما
22. رواج فروش LC داخلی برای خرید مواد اولیه و ملزومات از منابع داخلی با ارایه تسهیلات از بانکها
23. تشکیل کمیته عارضه یابی واحدهای بحرانی صنعت و معدن با محوریت سازمان، معدن و تجارت و مشارکت فعال تشکلهای بخش خصوصی و شرکت های تخصصی مهندسی مشاور

24. انعقاد پیمان نامه ها و موافقتنامه های اقتصادی دولت با کشورهای هدف صادراتی به خصوص کشورهای همسایه برای حذف تعرفه های زائد
25. پیشنهاد می گردد در برنامه پنجم توسعه اقتصادی با ارائه ضوابط و تأمین اعتبارات موجود موقعیتهای لازم جهت اجرای ماده 28 فراهم گردد.
26. نرخهای دریافت حقوق دولتی بر اساس قیمت های واقعی فروش در سر معدن با توجه به ماده 34 آئین نامه واقعی گردد و برای مناطق محروم نیز مشوق های پیش بینی شده اعمال شود
27. در رابطه با معادنی که کمتر از میزان استخراج مندرج در پروانه آن فعالیت می نمایند حقوق دولتی بر اساس حداقل واقعی استخراج محاسبه و اخذ گردد و پروانه های بهره برداری نیز بر همین اساس اصلاح گردد.
28. در جهت کارایی بیشتر بخشی از موارد قانون تامین اجتماعی می بایست مورد بازنگری قرار گیرد ( ماده های 28، 37، 38، 43، 49، 50 و 66)
29. لزوم بازنگری و تاکید بر اجرای حمایت های مالیاتی کشور که در بخش های مختلف به صورت غیر متمرکز آورده شده است و هم اکنون به طور کامل اجرا نمی شود. (مثل: ماده ۴ قانون تنظیم بخشی از مقررات تسهیل نوسازی صنایع کشور، معافیت مالیاتی پایان خدمت کارگزاران، معافیت ماده 138 و 139، ...)
30. مالیات بر ارزش افزوده و مشکلات بسیار زیاد قانونی - دستورات عملی و اجرایی آن که می بایست هرچه سریعتر مرتفع شود.

### این مشکلات در سه گروه دسته بندی شده اند:

الف ( مواردی که قانون به درستی اجرا نمی گردد.

ب ( مواردی که قانون یا مصوبه نیاز به بازنگری در آیین نامه های اجرایی دارد.

ج ( مواردی که نیاز به قانون گذاری دارند .

امید است که این جزوه بتواند مسئولین محترم را در شناخت هر چه بیشتر مشکلات صنعت کشور و به خصوص منطقه مارا یاری نماید.

دفتر پژوهش کانون انجمن صنفی کارفرمایان استان قزوین

اصغر آهنی ها